



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2008-10-28  
NP/II/0911/535/568/08

## **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

zarządzenia Nr 0151/84/2008 Wójta Gminy Bojszowy z dnia 11 lipca 2008 r. w sprawie: ogłoszenia żałoby na terenie gminy Bojszowy, jako niezgodnego z art. 7 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r. w związku z art. 30 ust. 1 oraz w związku z art. 40 ust. 3 i art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 11 lipca 2008 r. Wójt Gminy Bojszowy w drodze zarządzenia Nr 0151/84/2008 – doręczonego organowi nadzoru 30 września 2008 r. - ogłosił dzień 14 lipca 2008 r. dniem żałoby na terenie gminy Bojszowy, na znak solidarności z poszkodowanymi w wypadku drogowym w Serbii. Jednocześnie mocą tego samego aktu Wójt Gminy postanowił odwołać wszystkie zajęcia i imprezy o charakterze rozrywkowym na terenie gminy Bojszowy w dniu 14 lipca 2008 r., a także opuścić flagi na obiektach publicznych do połowy masztu.

Należy zauważyć, że w art. 7 Konstytucji RP proklamowana została zasada legalizmu, zgodnie z którą organy władzy publicznej zobowiązane zostały do działania na podstawie i w granicach prawa. Tymczasem przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie przewidują upoważnienia dla wójta do ogłaszania na terenie gminy żałoby, jak również do odwoływania zajęć i imprez rozrywkowych, czy wreszcie zarządzania opuszczenia flagi państwowej. Ponadto warto podnieść, że - stosownie do art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 235, poz. 2000 z późn. zm.) - organem kompetentnym do wprowadzania żałoby, w czasie trwania której flagę państwową opuszcza się do połowy masztu, jest Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto kwestię odwoływania imprez artystycznych i rozrywkowych reguluje art. 37 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. jedn. Dz. U. z 2001 Nr 13, poz. 123 z późn. zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu to do kompetencji Prezesa Rady Ministrów należy zawieszenie organizowania imprez

artystycznych i rozrywkowych z powodu żałoby narodowej, na czas trwania żałoby narodowej. Natomiast wojewoda może z powodu klęski żywiołowej lub w celu zapobieżenia epidemii albo ze względu na żałobę, na czas niezbędny, zarządzić zawieszenie organizowania imprez, o których mowa powyżej, na terenie województwa lub jego części.

Zdaniem organu nadzoru do ogłoszenia żałoby na terenie gminy nie upoważnia wójta gminy art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Ogłoszenie żałoby nie może też nastąpić w drodze przepisów porządkowych w rozumieniu art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż te mogą być wydawane w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Nadto w przypadku przepisów porządkowych, które zalicza się do kategorii aktów powszechnych i generalnych, warunkiem ich wejścia w życie jest promulgacja.

Mając powyższe na uwadze należy skonstatować, że Wójt Gminy Bojszowy nie był uprawniony do ogłoszenia żałoby ani do odwoływania imprez rozrywkowych, a wydane w tej sprawie zarządzenie należy uznać za naruszające w sposób rażący obowiązujący porządek prawny.

Wobec powyższego unieważnienie zarządzenia jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bojszowy  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. aa.

Województwo Śląskie  
Zygmunt Łukaszczuk

