

Uchwała Nr 4200/II/226/2015
z dnia 9 grudnia 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bojszowy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

 Krystyna Zawisłak

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Bojszowy** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojszowy – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bojszowy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojszowy w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2023.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Skład sygnalizuje, że założona do realizacji w 2016 roku nadwyżka operacyjna w wysokości 1.454.274,62 zł, bardzo ważna dla niezakłóconej obsługi i spłaty wysokiego zadłużenia Gminy w kwocie 11.331.045 zł (plan 2016 roku), może być trudna do wykonania, albowiem budżet 2016 roku mogą obciążyć niezapłacone w terminie zobowiązania 2015 roku, co szczegółowo opisano w odrębnej opinii. Obawy Składu w zakresie możliwości ich faktycznej przyszłej realizacji, budzą prognozowane począwszy od 2017 roku nadwyżki operacyjne - w kwocie nawet 2.900.000 zł rocznie. Skład podkreśla, iż od ich wykonania są ściśle uzależnione możliwości Gminy w zakresie terminowej obsługi i spłaty wysokiego zadłużenia. W przedłożonym projekcie uchwały brak informacji o działaniach**

oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu lub innych podjętych krokach, które potwierdzałyby realistyczność tej pozycji prognozy. W załączniku nr 2 do projektu uchwały zapisano jedynie ogólnie, iż *plan na 2017 roku został ustalony na poziomie 95% planu roku 2016*, bez dalszym wyjaśnień.

7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, ale **z zastrzeżeniami**. Relacja z art. 243 ustawy, w świetle przedłożonych dokumentów **zostaje spełniona w 2016 roku, dopiero po zastosowaniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 tej ustawy**, które mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, ale termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy. **Należy podkreślić, iż Gmina nie posiada zawartej umowy o dofinansowanie zadania realizowanego z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i przypuszczalnie dopiero w marcu 2016 roku może dojść do jej zawarcia, co wynika z pisma Wójta Gminy znak: Fn.0.3035.23.2015 z dnia 29 października 2015 roku. Zatem Skład zastrzega, iż zastosowany w projekcie uchwały tytuł wyłączenia nie jest pewny, gdyż występuje ryzyko niezawarcia umowy o dofinansowanie, a zarazem ryzyko braku refundacji środków w wysokości 3.982.063,59 zł, które założono w planie dochodów budżetu.**

Skład Orzekający wskazuje także na poważne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w przywołanym wyżej przepisie, z uwagi na zaplanowanie wysokich dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 5.449.217,83 zł (odpowiednio: w 2016 r. w kwocie 1.249.217,83 zł oraz po 600.000 zł w latach 2017 do 2023) i związaną z tym konieczność ich realizacji. Taki stan rzeczy winien obligować Organy Gminy do podjęcia wszelkich możliwych działań w zakresie pozyskania tych dochodów, lub przekonstruowania zarówno budżetu gminy w zakresie ograniczenia wydatków, jak i prognozy finansowej na najbliższe lata tak, aby Gmina zachowała możliwość samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bez

względu na poziom wykonanych dochodów ze sprzedaży majątku, które są bardzo niestabilnym źródłem dochodów.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające dla niektórych pozycji zbyt ogólne informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Na zakończenie niniejszej opinii wraz opisanymi powyżej zastrzeżeniami, Skład Orzekający w sprawie podnosi, że nawet w najbardziej korzystnym dla Gminy wariacie, czyli przy pełnym uwzględnieniu zastosowanych przez Gminę wyłączeń, zawarciu umowy o dofinansowanie i uzyskaniu tego dofinansowania w założonej wysokości ponad 3 mln zł oraz pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku - Gmina Bojszowy i tak zbliża się niebezpiecznie blisko do granicy możliwości w zakresie spełnienia wymogów reżimu art. 243 ww. ustawy w 2017 roku. Obciążenia te wynoszą w roku 2017 wynoszą: 5,68 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,71 %. Różnica do granicznego wskaźnika wynosi zaledwie 0,03 %. W tych okolicznościach nawet niewielkie zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, jak i wahania w toku jego realizacji mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy w roku lub nawet w kilku latach, co powoduje brak możliwości uchwalenia budżetu i jego zmiany. Taka sytuacja wymaga bardzo wysokiej dyscypliny od Organów Gminy zarówno w obszarze planowania, jak i wykonywania budżetów lat kolejnych. Sytuacja budżetowa i finansowa Gminy Bojszowy jest w dalszym ciągu zagrożona i występuje ryzyko postępowania naprawczego, o czym informowano Gminę między innymi w opinii II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Nr 4200/II/144/2015 z dnia 14 września 2015 roku.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bieisku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Lziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

