

## **Uchwała Nr 4200/II/26/2015**

**z dnia 30 stycznia 2015 roku**

### **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**

### **Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy,  
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz w związku z art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący:      Bernadeta Dziedziak

Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk  
                                    Krystyna Zawiślak

**uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Bojszowy**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z zastrzeżeniem** zawartym w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 2 stycznia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr III/15/2014 Rady Gminy

Bojszowy z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bojszowy na rok 2015, natomiast w dniu 23 stycznia 2015 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr III/14/2014 Rady Gminy Bojszowy z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

## **II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Działając na mocy art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy. Zgodnie z art. 230 ust. 5 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Bojszowy, wynikająca ze sporządzonej prognozy na okres obejmujący lata 2015-2023, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
  - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów - Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na

który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym art. 243 ustawy.**

**Skład Orzekający w sprawie zastrzega, iż dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.** Z dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej Gminy objaśnień przyjętych wartości stanowiących załącznik nr 2 do uchwały Rady Gminy Bojszowy wynika, iż planowane dochody i wydatki na lata 2015-2023 wykazują niewielkie wzrosty, tj. o około 0,3-1,6% w każdym roku, a dla dochodów bieżących w latach 2016-2023 założono wzrost o około 1,6-2%, natomiast dla roku 2015 przyjęto wielkości dochodów bieżących zgodnie z projektem budżetu. **Z przyjętej wieloletniej prognozy finansowej Gminy, stanowiącej załącznik nr 1 do podjętej uchwały wynika prognoza dochodów w 2015 roku w wysokości 31.078.325,50 zł, podczas gdy ze złożonego już sprawozdania Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku, wynikają zrealizowane dochody ogółem w kwocie 24.641.548,19 zł, czyli dochody niższe o ponad 20 % od prognozowanych na 2015 rok. Jednostka samorządu terytorialnego założyła zatem duży, albowiem wynoszący ponad 26 %, wzrost spodziewanych dochodów w 2015 roku w stosunku do faktycznie wykonanych w roku 2014. Założono także dla 2016 roku prognozowane wpływy z podatków i opłat (poz.1.1.3 załącznika nr 1 do uchwały) w wysokości 9.455.600 zł, czyli wyższe o prawie 44% w stosunku do planowanych na 2015 rok w kwocie 6.588.439 zł, a nie zawarto przy tym uzasadnienia w objaśnieniach, powodów dla takiego poważnego wzrostu prognozy wpływów z podatków i opłat w 2016 roku, w stosunku do 2015 roku. Powyższe może budzić obawy, że ustalono niektóre prognozowane dochody 2015 i 2016 roku z pominięciem zasady ostrożnego planowania. Dodatkowo niepokoi stosunkowo niskie wykonanie, mających duże znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy w kolejnych latach prognozy, dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości 1.360.000 zł w 2014 roku, które zostały zrealizowane w kwocie 743.650,56 zł, czyli na poziomie ok. 55% planu. W tej sytuacji**

występuje uzasadnione ryzyko, iż po urealnieniu wszystkich danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej o dane z wykonania budżetu roku poprzedniego, istotnie pogorszy się opisana powyżej, obligatoryjna dla jednostek samorządu terytorialnego relacja z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu powyższego Skład ocenił, że planowana kwota długu w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego – jednakże z zastrzeżeniem jak powyżej.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**

**II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

*Bernadeta Dziędziak*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.