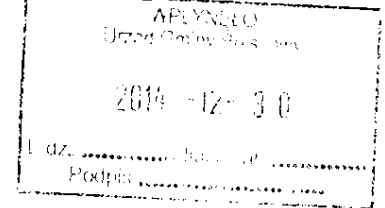




WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.438.2014

Katowice, dnia 24 grudnia 2014 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/223/2014 Rady Gminy Bojszowy z dnia 27 października 2014 roku w sprawie przystąpienia Gminy Bojszowy do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Ziemia Pszczyńska” w części określonej w § 2 - jako niezgodnej z art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku o stowarzyszeniach (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 79, poz. 855) w związku z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz.U. Nr 64, poz. 427 ze zm.) oraz w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy postanowiła o przystąpieniu gminy do Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Ziemia Pszczyńska” (§ 1 uchwały). Z kolei w § 2 uchwały Rada ustaliła wysokość składki członkowskiej 1,50 zł od osoby, liczone według ilości mieszkańców obszaru Gminy Bojszowy. Uchwała została przekazana Wojewodzie Śląskiemu przez Regionalną Izbę Obrachunkową dnu 27.11.2014r. - zgodnie z właściwością.

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Ziemia Pszczyńska” jest lokalną grupą działania, o jakiej mowa w przepisach ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Do tworzenia i działania lokalnych grup działania stosuje się przepisy o stowarzyszeniach (art. 15 ust. 2 ww. ustawy).

Zgodnie z treścią przepisu art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o stowarzyszeniach sposób ustanawiania składek członkowskich określa statut stowarzyszenia. Jak wynika z postanowień Statutu Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Pszczyńska” (umieszczonego na stronie internetowej Stowarzyszenia) przyjętego uchwałą Nr 4/2014 Walnego Zebrania Członków Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Ziemia Pszczyńska” z dnia 28 lutego 2014 roku ustalanie wysokości składek członkowskich należy do Zarządu Stowarzyszenia (§ 19 ust. 7 pkt 5 Statutu). Zatem ustalając wysokość składki członkowskiej Rada Gminy Bojszowy wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje.

Z treści przepisu art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego

upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu, a tym samym musi być uznane za istotne naruszenie prawa.

Należy uznać, że Rada Gminy Bojszowy uprawniona była do podjęcia uchwały o przystąpieniu Gminy do lokalnej grupy działania, jako że na zasadzie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Nie ulega wątpliwości, że przystąpienie gminy do posiadającego osobowość prawną stowarzyszenia wymaga decyzji organu stanowiącego. Jednakże wypowiedanie się Rady w kwestii wysokości składek członkowskich - ze względów wskazanych powyżej - w przekonaniu organu nadzoru jest sprzeczne z prawem.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVI/223/2014 Rady Gminy Bojszowy we wskazanej części było uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego


Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bojszowy
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a.