



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach

LKA-4101-16-01/2012/P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 Promulgacja prawa w postaci elektronicznej
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Mariusz Zawada, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 081450 z dnia 16 lipca 2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Bojszowy, Regon 270533023, kod 43-220, Bojszowy, ul. Gaikowa 35
Kierownik jednostki kontrolowanej	Henryk Utrata, Wójt Gminy Bojszowy (dowód: akta kontroli str. 3-5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność Pana Wójta w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania mieszkańcom aktów prawnych.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

Uzasadnienie oceny ogólnej

- przekazywanie do Wojewody Śląskiego aktów prawa miejscowego w postaci dokumentów elektronicznych, spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach,
- prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez Gminę,
- przyjęcie rozwiązań organizacyjnych w Urzędzie Gminy, które umożliwiają mieszkańcom powszechny i bezpłatny wgląd do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

W okresie od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 19 lipca 2012 r. Rada Gminy Bojszowy wydała 21 uchwał, w tym 9 podlegających ogłoszeniu, zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych² w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego³.

(dowód: akta kontroli str. 32-35, 42-43, 98-102)

1. Na podstawie pięciu ostatnich wydanych przez organy Gminy aktów prawa miejscowego podlegających ogłoszeniu w *Dzienniku Urzędowym* ustalono, że w jednym przypadku przekazano Wojewodzie Śląskiemu uchwałę do publikacji

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

³ Zwany dalej „Dziennikiem Urzędowym”.

w terminie 15 dni⁴ od podjęcia, co naruszało określony w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁵ 7 dniowy termin dokonania tej czynności. Opóźnienie to miało charakter incydentalny, a jego przyczyną było zaangażowanie pracownicy odpowiedzialnej za przesłanie ww. uchwały⁶ w czynności, które jej przydzielono w związku z zastępstwem innej osoby.

(dowód: akta kontroli str. 36-41)

NIK zwraca jednak uwagę, że w przypadku aktów prawa miejscowego niezwłoczne przekazanie tego typu uchwał organowi odpowiedzialnemu za ogłaszanie aktów prawnych ma szczególne znaczenie, gdyż termin ich wejścia w życie jest uzależniony od daty jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym*.

2. Badanie pięciu z dziewięciu ww. aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazało, że zgodnie z § 3 ust. 1 i § 6 ust. 1 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych⁷:

- sporządzono je w formacie XML,

- opatrzyli je Wójt Gminy Bojszowy oraz Przewodniczący Rady Gminy bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowalnym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu.

Z usług certyfikacyjnych Gmina Bojszowy korzysta w oparciu o umowę nr 00050/001355/p/2011, zawartą dnia 28 stycznia 2011 r. z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych SA. Od dnia zawarcia tej umowy do dnia zakończenia kontroli Urząd z tytułu wykorzystywania certyfikowanych podpisów dla Wójta Gminy oraz Przewodniczącego Rady Gminy wydatkował łącznie 381,30 zł brutto.

(dowód: akta kontroli str. 48-65, 83)

Pięciu, z dziewięciu, aktów prawa miejscowego, które przekazano do Urzędu Wojewódzkiego, do dnia zakończenia kontroli, nie opublikowano w *Dzienniku Urzędowym* Województwa Śląskiego, przy czym cztery z nich Rada Gminy uchwaliła 29 maja 2012 r., a jeden 27 czerwca 2012 r.

W trakcie kontroli, w dniu 18 lipca, Wojewoda Śląski opublikował w *Dzienniku Urzędowym* pod poz. 2864 rozstrzygnięcie nadzorcze nr NPII.4131.1.246.2012 z dnia 5 lipca 2012 r. stwierdzające nieważność uchwały Nr XVI/79/2012 Rady Gminy Bojszowy z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bojszowy, uznając że nie ma ona charakteru prawa miejscowego, zatem nie podlega publikacji w *Dzienniku Urzędowym*.

⁴ Uchwała nr XVII/88/2012 z dnia 27 czerwca 2012 r. przekazana do publikacji w dniu 12 lipca 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, na terenie gminy Bojszowy.

⁵ Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

⁶ Podinspektor Barbara Wróbel.

⁷ Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

Pozostałe, podlegające publikacji, uchwały Rady Gminy, które podjęto w dniach 29 maja⁸ i 19 marca 2012 r. opublikowano w *Dzienniku Urzędowym* w terminie od 17 do 35 dni od dnia ich przekazania Wojewodzie Śląskiemu.

(dowód: akta kontroli str. 36-37, 44-47, 89-95)

Badane akty prawne (pięć) w formacie PDF, podpisane elektronicznie przez Przewodniczącą Rady Gminy, umieszczano w publicznie dostępnym zbiorze aktów prawa miejscowego, przy czym cztery z nich po 3 dniach, a jeden po 5 dniach od ich uchwalenia. Zbiór ten udostępniono na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu <http://bip.bojszowy.pl/pl> – w zakładkach „Prawo Miejscowe” i „Prawo lokalne”. Ponadto w zakładce „Prawo lokalne” zamieszczono „Wykaz aktów prawa miejscowego 1991-2012” zawierający sposób publikacji, zmiany w akcie i termin obowiązywania, w tym datę utraty mocy prawnej.

Na ww. stronie BIP oraz stronie głównej Urzędu <http://www.bojszowy.pl/pl> umieszczono odnośniki do Dziennika Urzędowego Województwa Śląskiego, Dziennika Ustaw oraz Monitora Polskiego.

(dowód: akta kontroli str. 36, 59-69, 96-102)

Na podstawie czterech aktów prawnych opublikowanych w wojewódzkim Dzienniku Urzędowym⁹ ustalono, że w każdym przypadku w zbiorze aktów prawa miejscowego zamieszczono daty ich ogłoszenia w *Dzienniku Urzędowym* oraz ich dane promulgacyjne.

Zdaniem NIK pozytywnie ocenić należy działanie Urzędu, który podając daty publikacji w *Dzienniku Urzędowym* na dwóch różnych stronach, tj. w zakładce „Prawo lokalne” i <http://bip.bojszowy.pl/pl/55588/1/prawo-miejscowe.html>, umożliwia obywatelom w sposób nieskomplikowany ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie prawnym, zwłaszcza że wejście ich w życie warunkowane było upływem 14 dni od dnia ich ogłoszenia.

(dowód: akta kontroli str. 97-104)

3. Ustalono, że w siedzibie Urzędu Gminy przygotowano samodzielne stanowisko komputerowe, umożliwiające interesantom dostęp do baz danych zawierających akty prawa, w tym prawa miejscowego. Składało się ono z zestawu komputerowego wraz z oprogramowaniem MS Windows XP, który posiadał dostęp do Internetu i pozwalał na zapisywanie informacji na różnych zewnętrznych nośnikach danych, tj. płyta CD, pendrive poprzez wejście USB lub dyskietka. Stanowisko to znajdowało się w Referacie Ochrony Środowiska, tj. w pomieszczeniu bezpośrednio sąsiadującym z sekretariatem Urzędu i nie było wykorzystywane do innych celów.

Stwierdzono również, że w siedzibie Urzędu, na głównej tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej <http://bip.bojszowy.pl/pl/15/1/prawo-lokalne.html>¹⁰, umieszczono informację o możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, ich pobrania i możliwości wydruku.

(dowód: akta kontroli str. 82, 97, 104-105)

Wg wyjaśnień, złożonych w tej sprawie przez Sekretarza Gminy, w Urzędzie przyjęto zasadę, że za drukowanie przez interesantów aktów prawa nie jest

⁸ Uchwała nr XVI/81/2012 z dnia 29 maja 2012 r., Uchwała nr XVI/80/2012 z dnia 29 maja 2012 r., Uchwała nr XVI/79/2012 z dnia 29 maja 2012 r., Uchwała nr XVI/71/2012 z dnia 19 marca 2012 r.

⁹ Opublikowanych w *dzienniku urzędowym* w okresie od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia zakończenia kontroli.

¹⁰ Data publikacji 16 lutego 2010 r., Data ostatniej modyfikacji 24 maja 2012 r.

pobierana opłata. NIK zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, za sporządzone wydruki pobierana jest, ustalona przez Wójta, opłata, której wysokość powinna pokrywać wyłącznie koszty związane z wydrukiem.

(dowód: akta kontroli str. 81)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie, stwierdzono nieprawidłowość, polegającą na przekazaniu o charakterze prawa miejscowego uchwały Rady Gminy do publikacji w *Dzienniku Urzędowym* z opisanym wcześniej opóźnieniem w stosunku do terminu ustawowego.

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli wnosi o:

1. Terminowe przekazywanie do Wojewody Śląskiego aktów prawa miejscowego.
2. Uregulowanie zasad odpłatności za wydruki aktów prawnych w siedzibie Urzędu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 13. 08. 2014r.

Kontroler
Mariusz Zawada
Specjalista kontroli państwowej

M. Zawada
MARIUSZ

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach

Dyrektor
Edmund Sroka

DYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
w Katowicach

Edmund Sroka
Edmund Sroka